

DECRETO Nº. 528

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPUBLICA DE EL SALVADOR,

CONSIDERANDO:

- I. Que el Artículo 101 de la Constitución de la República, exige al Estado la promoción del desarrollo económico y social, mediante el incremento de la producción, la productividad, la racional utilización de los recursos, así como la defensa del interés de los consumidores;
- II. Que el Artículo 102 de la Constitución de la República, garantiza la libertad económica, en lo que no se oponga al interés social, fomentando y protegiendo la iniciativa privada dentro de las condiciones que acrecienten la riqueza nacional, pero que aseguren sus beneficios al mayor número de habitantes del país;
- III. Que el Artículo 110 de la Constitución de la República, establece que no podrán autorizarse monopolios, sino a favor del Estado o de los Municipios, cuando el interés social lo haga imprescindible; y que se prohíben las prácticas monopolísticas para garantizar la libertad empresarial y proteger el interés de los consumidores;
- IV. Que para poner en práctica las normas constitucionales anteriores y en reconocimiento a la necesidad de lograr una economía más competitiva y eficiente, promoviendo su transparencia y accesibilidad, fomentando el dinamismo y el crecimiento de la misma para beneficiar al consumidor, es necesario dictar las disposiciones legales correspondientes:

POR TANTO:

en uso de sus facultades constitucionales y a iniciativa de los diputados Juan Miguel Bolaños, Manuel Vicente Menjívar, Roberto José d'Aubuisson, Julio Antonio Gamero, Ernesto Iraheta, Mario Marroquín Mejía, Olga Ortiz, Orlando Arévalo, Alejandro Dagoberto Marroquín y Noé Orlando González.

DECRETA, la siguiente:

LEY DE COMPETENCIA

TITULO I

**CAPITULO ÚNICO
DISPOSICIONES GENERALES**

Art. 1.- El objeto de la presente ley es el de promover, proteger y garantizar la competencia, mediante la prevención y eliminación de prácticas anticompetitivas que, manifestadas bajo cualquier forma limiten o restrinjan la competencia o impidan el acceso al mercado a cualquier agente económico, a efecto de incrementar la eficiencia económica y el bienestar de los consumidores.

Se prohíben los acuerdos, pactos, convenios, contratos entre competidores y no competidores, así como los actos entre competidores y no competidores cuyo objeto sea limitar o restringir la competencia o impedir el acceso al mercado a cualquier agente económico, en los términos y condiciones establecidos en la presente ley.

Art. 2.- Quedan sujetos a las disposiciones de esta ley todos los agentes económicos, sean personas naturales, jurídicas, entidades estatales, municipales, empresas de participación estatal, asociaciones cooperativas, o cualquier otro organismo que tenga participación en las actividades económicas.

No obstante lo anterior, esta Ley no aplicará a las actividades económicas que la Constitución y las leyes reserven exclusivamente al Estado y los Municipios. En lo que no concierne a tales actividades, las instituciones y dependencias del Estado y los Municipios están obligados a acatar las disposiciones contenidas en la presente Ley.

Para los efectos de esta ley se considera agente económico toda persona natural o jurídica, pública o privada, dedicada directa o indirectamente a una actividad económica lucrativa o no.

TITULO II

CAPITULO I DE LA SUPERINTENDENCIA DE COMPETENCIA

Art. 3.- Créase la Superintendencia de Competencia como una Institución de Derecho Público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, de carácter técnico, con autonomía administrativa y presupuestaria para el ejercicio de las atribuciones y deberes que se estipulan en la presente Ley y en las demás disposiciones aplicables.

La Superintendencia, tendrá su domicilio en la capital de la República y estará facultada para establecer oficinas en cualquier lugar del territorio nacional. La Superintendencia se relacionará con el Órgano Ejecutivo a través del Ministerio de Economía.

Art. 4.- La Superintendencia de Competencia, que en el texto de la presente Ley se denominará "la Superintendencia", tiene como finalidad velar por el cumplimiento de la Ley de Competencia, en adelante "la Ley", mediante un sistema de análisis técnico, jurídico y económico que deberá complementarse con los estudios de apoyo y demás pertinentes para efectuar todas estas actividades en forma óptima.

Art. 5.- La Superintendencia contará con las unidades que se establezcan en el reglamento respectivo.

Art. 6.- La máxima autoridad de la Superintendencia será el Consejo Directivo, que en lo sucesivo podrá denominarse "el Consejo", el cual estará conformado por el Superintendente y dos Directores, nombrados por el Presidente de la República.

El Superintendente presidirá el Consejo.

Habrán tres Directores suplentes designados en la misma forma que los propietarios, quienes asistirán al Consejo Directivo con voz pero sin voto, salvo cuando actúen en sustitución de los Directores

propietarios.

En cualquier caso que por excusa o recusación no pudiere conocer ni el Superintendente propietario ni su respectivo suplente, los Directores llamarán al resto de los suplentes para conformar Consejo; el Consejo así integrado designará mediante resolución, a uno de los Directores propietario o suplente para conocer del asunto de que se trate, en defecto del Superintendente.

Para que las sesiones del Consejo se consideren válidas será necesaria la asistencia de los tres miembros propietarios o de quienes hagan sus veces.

Las resoluciones de la Superintendencia, serán tomadas por la mayoría de sus miembros.

El Consejo Directivo se reunirá al menos una vez al mes o cuando las circunstancias lo hagan necesario, previa convocatoria del Superintendente o de quien haga sus veces.

Con excepción del Superintendente, los miembros propietarios y suplentes que asistan a las sesiones tendrán derecho a percibir las dietas fijadas para tal efecto.

Art. 7.- El Superintendente será un funcionario a tiempo completo y no podrá ejercer ninguna actividad profesional a excepción de la docencia universitaria, siempre y cuando ésta no vaya en menoscabo del desarrollo de sus funciones.

Corresponderá al Superintendente la Representación Legal de la Superintendencia y estará a cargo de la Dirección superior y la supervisión de las actividades de la Superintendencia.

El Superintendente podrá otorgar los poderes que sean necesarios con la previa autorización del Consejo.

Art. 8.- El Superintendente y los directores durarán cinco años en sus funciones y podrán ser reelectos en sus cargos.

Art. 9.- El Superintendente y los Directores deberán ser salvadoreños, mayores de treinta años de edad, con grado universitario en economía, derecho, administración de empresas u otras profesiones afines, de reconocida honorabilidad, probidad notoria, con conocimientos y experiencias en las materias relacionadas con sus atribuciones y estar en posesión de los derechos de ciudadano y no haberlos perdido en los cinco años anteriores al nombramiento. Los Directores no podrán tener entre sí vínculos de parentesco dentro del cuarto grado de consanguinidad ni segundo de afinidad.

Art. 10.- Son inhábiles para ser miembros del Consejo:

- a) Los que fueren legalmente incapaces;
- b) Los funcionarios mencionados en el Art. 236 de la Constitución de la República, así como sus cónyuges y parientes dentro del segundo grado de consanguinidad y primero de afinidad;
- c) Los insolventes, o con juicios pendientes en materia de quiebra o concurso y los

quebrados, mientras no hayan sido rehabilitados;

- d) Los que hubieren sido condenados por delitos dolosos; y
- e) Los Directores, funcionarios, administradores, apoderados y demás representantes legales de los agentes económicos sujetos a las disposiciones de esta Ley.

Art. 11.- Son causales de remoción de los miembros del Consejo, las siguientes:

- a) Incurrir en causal de incompatibilidad en el ejercicio del cargo después de su nombramiento;
- b) Incumplimiento grave de las obligaciones y funciones inherentes al cargo, incluyendo el incumplimiento del plazo señalado en el caso del Art. 35 inciso primero de la presente ley;
- c) Negligencia o impericia en sus actuaciones, debidamente comprobadas;
- d) Cuando por su conducta pueda comprometer la seriedad e imparcialidad del ejercicio de la Superintendencia;
- e) Incapacidad física o mental que imposibilite el ejercicio del cargo; y
- f) Cuando por causa no justificada, dejase de asistir a cuatro sesiones consecutivas.

Quando exista o sobrevenga alguna de las causales de remoción mencionadas, caducará la gestión del respectivo miembro del Consejo, y se procederá a su reemplazo. Corresponderá al Presidente de la República, de oficio o a petición de cualquier interesado, previa audiencia del afectado, y siguiendo el debido proceso de conformidad al Art. 11 de la Constitución, declarar la suspensión en el cargo y proceder sin dilación alguna con expresión de causa a calificar o declarar la remoción y sustitución del mismo.

Los actos autorizados por el miembro del Consejo, no se invalidarán con respecto a la institución y a terceros, excepto en el caso de incapacidad mental o cuando la causal de remoción se origine en un acto que beneficie directa o indirectamente al funcionario.

Art. 12.- Los miembros del Consejo y el personal a su cargo deberán excusarse de conocer en aquellos asuntos en los que puedan obtener un beneficio directo o indirecto. Se entenderá que existe interés respecto de un asunto, cuando se tenga una vinculación personal, la tenga su cónyuge o se derive de un nexo de parentesco comprendido dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, con personas relacionadas con el mencionado asunto.

Los funcionarios de la Superintendencia podrán ser recusados mediante escrito motivado, en cualquier estado de los procedimientos establecidos en esta Ley.

Desde la fecha en que se presente el escrito de recusación, dicho funcionario no podrá intervenir ni en la decisión del incidente ni en el procedimiento de que se trate, pero serán válidos los actos realizados con anterioridad.

El conocimiento y decisión sobre la procedencia de la recusación corresponderá al Consejo.

Art. 13.- SON ATRIBUCIONES Y DEBERES DEL SUPERINTENDENTE: (1)

- a) Conocer de oficio o por denuncia, aquellas situaciones en que pueda ser afectada la competencia en el mercado, realizando las investigaciones y ordenando la instrucción del expediente que corresponda en su caso;
- b) Declarar la admisibilidad, inadmisibilidad o improcedencia de las denuncias presentadas;
- c) ORDENAR Y CONTRATAR EN FORMA PERIÓDICA LA REALIZACIÓN DE ESTUDIOS DE MERCADO Y CONSULTORÍAS ESPECÍFICAS SOBRE ASPECTOS TÉCNICOS QUE SEAN NECESARIOS PARA CUMPLIR CON EL OBJETIVO DE LA PRESENTE LEY; LOS RESULTADOS DE LOS REFERIDOS ESTUDIOS, PODRÁN PUBLICARSE; (1)
- d) Coordinar el trabajo de la Superintendencia;
- e) Mantener un archivo de todos los documentos oficiales de la Superintendencia;
- f) Proteger la confidencialidad de la información empresarial, comercial u oficial contenida en el archivo de la Superintendencia;
- g) Solicitar a cualquier autoridad del país o del extranjero la información necesaria para investigar posibles violaciones a la ley;
- h) Nombrar y remover al personal de la Superintendencia, incluyendo los Intendentes que se establezcan en el Reglamento Interno de Trabajo, en quienes podrá delegar las atribuciones que le confiere esta Ley;
- i) Tramitar las denuncias por violaciones a la ley;
- j) Compilar las resoluciones y publicarlas;
- k) Publicar un informe anual de los resultados de su gestión;
- l) Establecer los mecanismos de coordinación con los Entes Reguladores para prevenir y combatir las prácticas anticompetitivas a que se refiere la Ley;
- m) Participar en la negociación y discusión de Tratados o Convenios Internacionales en materia de Políticas de Competencia;
- n) Llevar a cabo un programa de educación pública para promover la cultura de la competencia;
- o) Informar y solicitar la intervención del Fiscal General de la República, según el caso, cuando la situación lo amerite;

-
- p) Representar al país ante Organismos Internacionales relacionados con Políticas de Competencia;
 - q) Elaborar el Proyecto de Presupuesto Anual de Gastos de Funcionamiento, para la aprobación del Consejo; y
 - r) LLEVAR A CABO REGISTROS O ALLANAMIENTOS, PARA LO CUAL EL SUPERINTENDENTE DEBERÁ PRESENTAR LA SOLICITUD CORRESPONDIENTE AL JUEZ DE PRIMERA INSTANCIA CON COMPETENCIA CIVIL O MERCANTIL DE LA LOCALIDAD EN DONDE SE ENCUENTRA EL INMUEBLE O INMUEBLES QUE SE PRETENDEN REGISTRAR O ALLANAR; (1)
 - s) DICTAR LAS MEDIDAS CAUTELARES QUE CONSIDERE NECESARIAS PARA ASEGURAR LA EFICACIA DE LA RESOLUCIÓN FINAL. LAS MISMAS SE PODRÁN ORDENAR EN CUALQUIER MOMENTO DURANTE LA INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO, MEDIANTE RESOLUCIÓN MOTIVADA.

LAS MEDIDAS CAUTELARES PODRÁN CONSISTIR EN SUSPENSIÓN TEMPORAL DE ACTIVIDADES, SUJETAR DETERMINADOS PRODUCTOS O SERVICIOS A CONDICIONES EN PARTICULAR, ENTRE OTRAS; ASÍ COMO, CUALQUIER OTRA DE LAS CONTENIDAS EN LAS NORMAS VIGENTES Y QUE PUDIEREN SER APLICABLES AL CASO.

LAS MEDIDAS SE MANTENDRÁN MIENTRAS PERSISTAN LAS CAUSAS QUE DIERON ORIGEN A SU ADOPCIÓN; (1)
 - t) EJERCER LAS DEMÁS FUNCIONES Y FACULTADES QUE LE CORRESPONDEN DE ACUERDO A LA LEY Y DEMÁS DISPOSICIONES APLICABLES. (1)

Art. 14.- SON ATRIBUCIONES Y DEBERES DEL CONSEJO : (1)

- a) Imponer sanciones conforme a esta Ley;
- b) Ordenar y contratar la realización de estudios de mercado y consultorías específicas sobre aspectos técnicos que sean necesarios para cumplir con el objetivo de la presente ley, siempre y cuando dichos estudios sirvan para ampliar o suplir los realizados por el Superintendente durante la instrucción de los expedientes;
- c) Instruir al Superintendente para que inicie investigaciones de oficio;
- d) Ordenar el cese de las prácticas anticompetitivas de conformidad a los términos establecidos en esta ley;
- e) Autorizar, denegar o condicionar las solicitudes de concentración económica de conformidad a la Ley;
- f) Conocer y resolver sobre el recurso de revisión interpuesto contra sus resoluciones de conformidad a esta Ley;

- g) Resolver los casos de su competencia y aplicar las sanciones correspondientes;
- h) Informar a los Entes Reguladores, cuando producto de la investigación de una práctica anticompetitiva se determine que la causa o el problema tenga su origen en las regulaciones de dichos entes, a efecto que tomen las medidas correspondientes;
- i) Estudiar y someter a consideración del Órgano Ejecutivo, a través del Ramo de Economía, propuestas de reformas a la Ley, reglamentos y demás normativa aplicable;
- j) Emitir un glosario de términos utilizados para la aplicación de la Ley; y
- k) Aprobar el Presupuesto Anual de Gastos de Funcionamiento.
- l) EMITIR, A REQUERIMIENTO O DE OFICIO, OPINIÓN SOBRE PROYECTOS DE LEYES, ORDENANZAS O REGLAMENTOS EN LOS QUE PUDIERE LIMITARSE, RESTRINGIRSE O IMPEDIRSE SIGNIFICATIVAMENTE LA COMPETENCIA; (1)
- m) EMITIR, A REQUERIMIENTO O DE OFICIO, OPINIÓN SOBRE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN Y ADQUISICIÓN PÚBLICOS, EN LOS QUE PUDIERE LIMITARSE, RESTRINGIRSE O IMPEDIRSE SIGNIFICATIVAMENTE LA COMPETENCIA. (1)

LAS OPINIONES EMITIDAS POR EL CONSEJO, QUE SE HAGAN DEL CONOCIMIENTO DE LOS INTERESADOS, NO TENDRÁN CARÁCTER DE RESOLUCIÓN NI SERÁN SUSCEPTIBLES DE IMPUGNACIÓN O RECURSO ALGUNO. (1)

CAPITULO II DEL PERSONAL

Art. 15.- El personal de la Superintendencia se regirá por las disposiciones del Reglamento Interno de Trabajo, el cual será emitido por el Superintendente.

Art. 16.- No podrán ser funcionarios ni empleados de la Superintendencia el cónyuge, ni los parientes hasta dentro del cuarto de grado de consanguinidad o segundo de afinidad del Superintendente.

Art. 17.- Todo funcionario, empleado, delegado, agente, que a cualquier título preste servicios a la Superintendencia deberá declarar bajo juramento, por escrito al Superintendente, los cargos que ocupe o haya ocupado y de cualquier actividad económica o comercial en que se encuentre involucrado o se haya encontrado durante los últimos tres años.

Art. 18.- Se prohíbe a los funcionarios, empleados, delegados, peritos, agentes o personas que a cualquier título presten servicios a la Superintendencia, revelar cualquier información que hayan obtenido producto del desempeño de su cargo o aprovecharse de tal información para fines personales o de terceros, sin perjuicio de la responsabilidad penal a que hubiere lugar.

En los contratos que se celebren para la prestación de servicios deberá incluirse una cláusula de confidencialidad y penalidad por incumplimiento a la misma.

Los que infrinjan esta disposición serán destituidos de su cargo, sancionados de acuerdo a la Ley, sin perjuicio de la responsabilidad penal a que hubiere lugar.

Art. 19.- Se prohíbe a los funcionarios, empleados, delegados, peritos, agentes o personas que a cualquier título presten servicios a la Superintendencia, recibir directa o indirectamente dinero y otros efectos que en concepto de obsequio, dádiva u otra forma proceda de los agentes económicos sujetos a las disposiciones de la presente Ley, ya sean éstos sus Directores, funcionarios, administradores, apoderados, representantes legales, jefes o empleados.

CAPITULO III DEL PATRIMONIO PRESUPUESTARIO

Art. 20.- El patrimonio de la Superintendencia estará constituido por:

- a) Los recursos que el Estado le confiera en su inicio;
- b) Las asignaciones que se le determinen en su presupuesto;
- c) Los bienes muebles e inmuebles que adquiera para el desarrollo de sus funciones;
- d) Las subvenciones y aportes que le confiera el Estado, y previa autorización de éste, las que le otorguen entidades nacionales y extranjeras;
- e) Los ingresos provenientes de la venta de las publicaciones; y
- f) Otros ingresos que legalmente pueda obtener.

Art. 21.- La Superintendencia presentará su presupuesto y régimen de salarios al Ministerio de Hacienda por medio del Ministerio de Economía, de acuerdo a sus necesidades y objetivos, para que aquel Ministerio lo someta a la aprobación del Órgano Legislativo.

El presupuesto deberá contemplar gastos de funcionamiento y de inversión, así como la estimación de los recursos que espera obtener la Superintendencia en el correspondiente ejercicio, en razón de los ingresos a que se refiere la letra e) del Art. 20 de esta Ley.

Art. 22.- El período presupuestario de la Superintendencia estará comprendido del uno de enero al treinta y uno de diciembre de cada año.

Art. 23.- La inspección y vigilancia de las operaciones y de la contabilidad de la Superintendencia estará a cargo de un auditor interno nombrado por el Consejo Directivo, el cual deberá ser contador público autorizado para ejercer esa profesión.

Art. 24.- La Superintendencia estará sujeta a la inspección y vigilancia de una firma de auditores externos que durará un año en sus funciones, pudiendo ser designada para nuevos períodos, la cual rendirá sus informes al Consejo.

También estará sujeta a la fiscalización de la Corte de Cuentas de la República.

**TITULO III
DE LAS PRÁCTICAS ANTICOMPETITIVAS**

**CAPITULO I
DE LOS ACUERDOS ENTRE COMPETIDORES**

Art. 25.- Se prohíben las prácticas anticompetitivas realizadas entre competidores las cuales, entre otras, adopten las siguientes modalidades:

- a) Establecer acuerdos para fijar precios u otras condiciones de compra o venta bajo cualquier forma;
- b) Fijación o limitación de cantidades de producción;
- c) Fijación o limitación de precios en subastas o en cualquier otra forma de licitación pública o privada, nacional o internacional, a excepción de la oferta presentada conjuntamente por agentes económicos que claramente; sea identificada como tal en el documento presentado por los oferentes; y
- d) División del mercado, ya sea por territorio, por volumen de ventas o compras, por tipo de productos vendidos, por clientes o vendedores, o por cualquier otro medio.

**CAPITULO II
DE LAS PRÁCTICAS ANTICOMPETITIVAS ENTRE NO COMPETIDORES**

Art. 26.- Siempre y cuando se comprueben los supuestos del Artículo 29 de la presente Ley, se considerarán prácticas anticompetitivas no permitidas, entre otras, las siguientes:

- a) Venta condicionada, cuando un proveedor venda un producto bajo condición que el comprador adquiera otros productos del proveedor o empresas asociadas al proveedor;
- b) La venta o la transacción sujeta a la condición de no usar, ni adquirir, ni vender ni proporcionar los bienes o servicios disponibles y normalmente ofrecidos a terceros o por terceros; y
- c) La concertación entre varios agentes económicos o la invitación a ellos para ejercer dicha práctica.

Art. 27.- Para que las prácticas a que se refiere el artículo anterior se consideren violatorias de esta Ley, deberá comprobarse:

- a) Que el infractor o infractores, actuando individual o conjuntamente, tengan una posición dominante en el mercado relevante;
- b) Que se realicen respecto de bienes o servicios que correspondan al mercado relevante de que se trate; y

-
- c) Que dichas prácticas han producido o pudieran producir el efecto de limitar la competencia, impedir o limitar el acceso o desplazar competidores al mercado y, en todo caso, que se ha producido un perjuicio a los intereses de los consumidores.

Art. 28.- Para la determinación del mercado relevante deberán considerarse los siguientes criterios:

- a) Las posibilidades de sustituir el bien o servicio de que se trate por otros, tanto de origen nacional como extranjero, considerando los medios tecnológicos, en qué medida los consumidores cuentan con sustitutos y el tiempo requerido para tal sustitución;
- b) Los costos de distribución del bien mismo; de sus insumos relevantes; de sus complementos y de sustitutos dentro del territorio nacional o desde el extranjero, teniendo en cuenta sus fletes, seguros, aranceles y restricciones no arancelarias, las restricciones impuestas por los agentes económicos o por sus asociaciones, así como el tiempo requerido para abastecer el mercado relevante;
- c) Los costos y las probabilidades que tienen los usuarios o consumidores para acudir a otros mercados; y
- d) Las restricciones normativas que limiten el acceso de consumidores a fuentes de abastecimiento alternativas, o el acceso de los proveedores a clientes alternativos.

Art. 29.- Para determinar si un agente económico tiene una posición dominante en el mercado relevante deberá considerarse:

- a) Su participación en dicho mercado y la posibilidad de fijar precios unilateralmente o restringir el abastecimiento en el mercado relevante sin que los agentes competidores puedan real o potencialmente contrarrestar dicho poder;
- b) La existencia de barreras a la entrada y a los elementos que previsiblemente puedan alterar tanto dichas barreras como la oferta de otros competidores;
- c) La existencia y poder de sus competidores; y
- d) Las posibilidades de acceso del agente económico y sus competidores a fuentes de insumos.

CAPITULO III DEL ABUSO DE LA POSICIÓN DOMINANTE

Art. 30.- Se prohíben las acciones que constituyan abusos de la posición dominante de un agente económico en un mercado, entre otros, los siguientes casos:

- a) La creación de obstáculos a la entrada de competidores o a la expansión de competidores existentes;
- b) Cuando la acción tenga por finalidad limitar, impedir o desplazar en forma significativa

de la competencia dentro del mercado;

- c) La disminución de precios en forma sistemática, por debajo de los costos, cuando tenga por objeto eliminar uno o varios competidores, o evitar la entrada o expansión de éstos; y
- d) La venta o prestación de servicios en alguna parte del territorio del país a un precio diferente a aquél al que se ofrece en otra parte del mismo territorio, cuando la intención o el efecto sea disminuir, eliminar o desplazar competencia en esa parte del país.

CAPITULO IV DE LAS CONCENTRACIONES

Art. 31.- Para efectos de esta Ley se considera que existe concentración:

- a) Cuando agentes económicos que han sido independientes entre sí realicen entre otros: actos, contratos, acuerdos, convenios, que tengan como finalidad la fusión, adquisición, consolidación, integración o combinación de sus negocios en todo o en partes; y
- b) Cuando uno o más agentes económicos que ya controlan por lo menos otro agente económico adquieran por cualquier medio el control directo o indirecto de todo o de parte de más agentes económicos.

Art. 32.- Para los efectos de esta ley se entenderá por control, la capacidad de un agente económico de influenciar a otro a través del ejercicio de los derechos de propiedad o el derecho de uso, de la totalidad o parte de los activos del agente económico o mediante los acuerdos que confieren influencia sustancial en la composición, votación o decisiones de los organismos directivos, administrativos o representantes legales del agente económico.

Art. 33.- Las concentraciones que impliquen la combinación de activos totales que excedan a cincuenta mil salarios mínimos anuales urbanos en la industria o que los ingresos totales de las mismas excedan a sesenta mil salarios mínimos anuales urbanos en la industria deberán solicitar autorización previamente a la Superintendencia.

Los agentes económicos interesados presentarán solicitud escrita ante la Superintendencia señalando los nombres, denominaciones o razones sociales de las partes involucradas, la naturaleza de la transacción que desean llevar a efecto, acompañando los estados financieros de los agentes involucrados correspondientes al último ejercicio fiscal y los demás datos que sean necesarios para conocer de la transacción.

Art. 34.- Para determinar si una concentración provocará una limitación significativa de la competencia, la Superintendencia, deberá tomar en cuenta, además de los criterios establecidos en los artículos 28 y 29 de esta Ley, los siguientes:

- a) Eficiencia económica; y
- b) Cualquier otro elemento relevante.

La Superintendencia no podrá denegar los casos de fusiones, consolidación, integración o adquisición del control de empresas que le sean sometidos a su consideración, en los términos establecidos en esta Ley, cuando los interesados demuestren que puede haber ganancias significativas en eficiencia, de manera que resulte en ahorro de costos y beneficios directos al consumidor que no puedan alcanzarse por otros medios y que se garantice que no resultará en una reducción de la oferta en el mercado.

Art. 35.- Para emitir resolución sobre una concentración, la Superintendencia contará con un plazo no mayor de noventa días calendario a partir del día siguiente al de la presentación de la solicitud.

En caso que la Superintendencia de Competencia, requiera información adicional o que considere que es insuficiente la presentada, deberá requerirla en el plazo de quince días después de presentada la solicitud. En este caso el plazo establecido en el inciso anterior comenzará a contarse a partir del día siguiente al de la presentación de la información adicional requerida.

A falta de resolución de la Superintendencia de Competencia, dentro del plazo establecido, se entenderá que la fusión puede llevarse a cabo.

Art. 36.- Cuando se trate de concentraciones que son llevadas a cabo por agentes económicos sujetos a la fiscalización de cualquiera otra entidad fiscalizadora: Superintendencia del Sistema Financiero, Superintendencia de Pensiones, Superintendencia de Valores, Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones; Autoridad de Aviación Civil, Autoridad Marítima Portuaria, la Superintendencia, deberá emitir opinión sobre su procedencia de conformidad a esta Ley. Esta opinión tendrá carácter vinculante para el ente fiscalizador.

TITULO IV INFRACCIONES, SANCIONES, PROCEDIMIENTOS Y RECURSOS

CAPITULO I DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES

Art. 37.- Para imponer sanciones, la Superintendencia tendrá en cuenta la gravedad de la infracción, el daño causado, el efecto sobre terceros, la duración de la práctica anticompetitiva, las dimensiones del mercado y la reincidencia.

Art. 38.- LAS INFRACCIONES A LA PRESENTE LEY SERÁN SANCIONADAS CON MULTA, CUYO MONTO SE DETERMINARÁ DE CONFORMIDAD A LOS CRITERIOS ESTABLECIDOS EN EL ARTÍCULO ANTERIOR Y QUE TENDRÁ UN MÁXIMO DE CINCO MIL SALARIOS MÍNIMOS MENSUALES URBANOS EN LA INDUSTRIA.

NO OBSTANTE LO ANTERIOR, CUANDO LA PRÁCTICA INCURRIDA REVISTA PARTICULAR GRAVEDAD, LA SUPERINTENDENCIA PODRÁ IMPONER, EN LUGAR DE LA MULTA PREVISTA EN EL INCISO ANTERIOR, UNA MULTA HASTA POR EL SEIS POR CIENTO DE LAS VENTAS ANUALES OBTENIDAS POR EL INFRACOR O HASTA POR EL SEIS POR CIENTO DEL VALOR DE SUS ACTIVOS DURANTE EL EJERCICIO FISCAL ANTERIOR O UNA MULTA EQUIVALENTE A UN MÍNIMO DE DOS VECES Y HASTA UN MÁXIMO DE DIEZ VECES LA GANANCIA ESTIMADA DERIVADA DE LAS PRÁCTICAS ANTICOMPETTIVAS, CUALQUIERA QUE RESULTE MÁS ALTA.

ADEMÁS DE LA SANCIÓN ECONÓMICA, LA SUPERINTENDENCIA, EN LA RESOLUCIÓN FINAL, ORDENARÁ LA CESACIÓN DE LAS PRÁCTICAS ANTICOMPETITIVAS EN UN PLAZO DETERMINADO Y ESTABLECERÁ LAS CONDICIONES U OBLIGACIONES NECESARIAS, SEAN ÉSTAS ESTRUCTURALES O DE COMPORTAMIENTO.

LAS MISMAS SANCIONES PODRÁN IMPONERSE A AQUELLOS AGENTES ECONÓMICOS QUE, DEBIENDO HACERLO, NO SOLICITAREN LA AUTORIZACIÓN DE UNA CONCENTRACIÓN.

CUANDO EL AGENTE ECONÓMICO A QUIEN SE LE CONDICIONÓ LA SOLICITUD DE CONCENTRACIÓN ECONÓMICA NO CUMPLA CON LO ORDENADO EN LA RESOLUCIÓN FINAL DICTADA EN ESTA CLASE DE PROCEDIMIENTO DE AUTORIZACIÓN, O LO HAGA DE MANERA INCOMPLETA, INCORRECTA, FALSA O ENGAÑOSA, LA SUPERINTENDENCIA PODRÁ IMPONER UNA MULTA DE HASTA CINCO MIL SALARIOS MÍNIMOS MENSUALES URBANOS EN LA INDUSTRIA POR CADA DÍA QUE TRANSCURRA SIN QUE SE CUMPLA CON LO ORDENADO.

LA SUPERINTENDENCIA PODRÁ TAMBIÉN IMPONER MULTA DE HASTA DIEZ SALARIOS MÍNIMOS MENSUALES URBANOS EN LA INDUSTRIA POR CADA DÍA DE ATRASO A LAS PERSONAS QUE DELIBERADAMENTE O POR NEGLIGENCIA NO SUMINISTREN LA COLABORACIÓN REQUERIDA O QUE HACIÉNDOLO LO HAGAN DE MANERA INCOMPLETA O INEXACTA; LA MISMA MULTA SE PODRÁ IMPONER A QUIENES NO ACATAREN UNA MEDIDA CAUTELAR ORDENADA DE CONFORMIDAD A LA PRESENTE LEY.

AL AGENTE ECONÓMICO QUE HAYA INTERPUESTO UNA DENUNCIA UTILIZANDO DATOS O DOCUMENTOS FALSOS CON LA INTENCIÓN DE LIMITAR, RESTRINGIR O IMPEDIR LA COMPETENCIA, SE LE PODRÁ IMPONER, PREVIO EL PROCEDIMIENTO RESPECTIVO, LAS MULTAS A QUE SE REFIERE EL INCISO PRIMERO Y SEGUNDO DE ESTE ARTÍCULO.

LA SUPERINTENDENCIA DARÁ AVISO A LAS INSTITUCIONES DEL ESTADO, DE LAS SANCIONES IMPUESTAS POR INFRACCIONES AL ART. 25, LETRA c) PARA QUE ÉSTAS RESUELVAN DE CONFORMIDAD AL ART. 158 DE LA LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.
(1)

Art. 39.- DURANTE LOS TRÁMITES DE LA INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO PARA LA INVESTIGACIÓN DE LAS PRÁCTICAS ANTICOMPETITIVAS DISTINTAS DE LAS CONTEMPLADAS EN EL ARTÍCULO 25 DE ESTA LEY, EL PRESUNTO INFRACTOR PODRÁ BRINDAR GARANTÍAS SUFICIENTES QUE SUSPENDERÁ O MODIFICARÁ LA PRÁCTICA ANTICOMPETITIVA POR LA CUAL SE LE INVESTIGA.

CUALQUIER AGENTE ECONÓMICO QUE HAYA INCURRIDO O ÉSTE INCURRIENDO EN UNA PRÁCTICA ANTICOMPETITIVA ENTRE COMPETIDORES PODRÁ RECONOCERLA ANTE EL SUPERINTENDENTE, QUIEN VERIFICARÁ, ENTRE ELLOS, EL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS SIGUIENTES:

- a) SEA EL PRIMERO, ENTRE LOS AGENTES ECONÓMICOS INVOLUCRADOS EN LA CONDUCTA Y APORTE LOS ELEMENTOS DE CONVICCIÓN SUFICIENTES QUE OBREN EN SU PODER Y DE LOS QUE PUEDA DISPONER Y QUE A JUICIO DEL SUPERINTENDENTE PERMITAN COMPROBAR LA EXISTENCIA DE LA PRÁCTICA Y LA PARTICIPACIÓN DEL RESTO DE AGENTES ECONÓMICOS;

-
- b) COOPERE EN FORMA PLENA Y CONTINUA CON LA SUPERINTENDENCIA EN LA SUSTANCIACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN QUE LLEVE A CABO;
 - c) REALICE LAS ACCIONES NECESARIAS PARA DETERMINAR SU PARTICIPACIÓN EN LA PRÁCTICA VIOLATORIA DE LA LEY.

DURANTE LA TRAMITACIÓN DEL PROCEDIMIENTO, LA SUPERINTENDENCIA MANTENDRÁ CON CARÁCTER CONFIDENCIAL LA IDENTIDAD DEL AGENTE ECONÓMICO QUE PRETENDA ACOGERSE A LOS BENEFICIOS DE ESTE ARTÍCULO.

EN AMBOS CASOS, EL CONSEJO DIRECTIVO, AL MOMENTO DE EMITIR LA RESOLUCIÓN FINAL CORRESPONDIENTE, NO APLICARÁ AL SOLICITANTE EL CRITERIO ESTABLECIDO EN EL ARTÍCULO 38 INCISO 2º DE ESTA LEY.

LA SOLICITUD O EL RECONOCIMIENTO PODRÁN PLANTEARSE HASTA ANTES QUE SE ORDENE LA REMISIÓN DE EXPEDIENTE AL CONSEJO DIRECTIVO.

EL BENEFICIO REGULADO EN ESTE ARTÍCULO PODRÁ SER CONCEDIDO UNA SOLA VEZ POR CADA AGENTE ECONÓMICO. (1)

CAPITULO II DE LOS PROCEDIMIENTOS Y RECURSOS

Art. 40.- El procedimiento ante el Superintendente se iniciará de oficio o por denuncia.

Art. 41.- El Superintendente podrá efectuar, con anterioridad a la iniciación del procedimiento sancionatorio, actuaciones previas por parte de funcionarios de la Superintendencia, con facultades para investigar, averiguar, inspeccionar en materia de prácticas anticompetitivas, con el propósito de determinar con carácter preliminar la concurrencia de posibles violaciones a la Ley.

En ningún caso el resultado de las actuaciones previas podrá constituir prueba dentro del procedimiento.

Art. 41-A.- EL SUPERINTENDENTE PODRÁ DECRETAR LAS MEDIDAS CAUTELARES A LAS QUE SE REFIERE EL ART. 13, LETRA s) DE LA PRESENTE LEY, CUANDO EXISTA UN RIESGO INMINENTE PARA EL MERCADO QUE PUDIERA TENER COMO CONSECUENCIA LA LIMITACIÓN DE LA COMPETENCIA, EL ACCESO DE UN AGENTE ECONÓMICO AL MERCADO DE QUE SE TRATE O EL DESPLAZAMIENTO DE UN AGENTE ECONÓMICO, O QUE, LA CONDUCTA DETECTADA PUDIERA PRODUCIR DAÑOS A TERCEROS O DAÑOS A INTERESES PÚBLICOS O COLECTIVOS. (1)

Art. 42.- Cualquier persona, en el caso de las prácticas anticompetitivas a que se refiere la ley, podrá denunciar por escrito ante el Superintendente al presunto responsable indicando en qué consiste dicha práctica.

El denunciante deberá expresar en su denuncia los hechos que configuran las prácticas anticompetitivas.

Art. 43.- La instrucción del procedimiento se ordenará mediante resolución motivada, en la que se indique lo siguiente:

- a) El funcionario que ordena la instrucción con expresión de lugar y fecha de resolución;
- b) Nombramiento del instructor del procedimiento que actuará por delegación y del secretario de actuaciones que tendrá asimismo las atribuciones de notificador;
- c) Exposición sucinta de los hechos que justifiquen la investigación, la clase de infracción que se constituye y la sanción a que pudiere dar lugar; y
- d) Indicación del derecho de vista de las actuaciones, de alegar e invocar las leyes y demás motivaciones jurídicas que justifiquen lo actuado por el presunto infractor, a aportar pruebas de descargo, a hacer uso de la audiencia y de las demás garantías que conforman el debido proceso legal.

Art. 44.- El Superintendente, en el ejercicio de sus atribuciones, podrá requerir los informes o documentación relevante para realizar sus investigaciones, así como citar a declarar a quienes tengan relación con los casos de que se trata.

El Superintendente podrá realizar las investigaciones necesarias para la debida aplicación de esta Ley. En el curso de las inspecciones podrá examinar, ordenar compulsas o realizar extractos de los libros, documentos, incluso de carácter contable, y si procediere a retenerlos por un plazo máximo de diez días. En sus inspecciones podrá ir acompañado de peritos en las materias en que versen las investigaciones.

CUANDO SE TRATE DE REGISTROS O ALLANAMIENTOS, EN LA SOLICITUD QUE SE HAGA AL JUEZ, EL SUPERINTENDENTE DEBERÁ INCORPORAR, ENTRE OTROS, LOS SIGUIENTES ELEMENTOS:

- a) EL OBJETO DEL PROCEDIMIENTO EN EL QUE SE DESARROLLARÍA LA DILIGENCIA SOLICITADA;
- b) LA INDICACIÓN DE LAS PERSONAS QUE PARTICIPARÁN EN EL REGISTRO O ALLANAMIENTO;
- c) LA DIRECCIÓN DEL INMUEBLE O INMUEBLES EN DONDE SE REALIZARÁ LA DILIGENCIA;
- d) LA FECHA Y HORA EN LAS QUE SE REALIZARÍA LA MISMA;
- e) LOS ELEMENTOS PROBATORIOS QUE PRETENDEN RECABARSE A TRAVÉS DE LA DILIGENCIA;
- f) LA RELACIÓN DE LOS ELEMENTOS PROBATORIOS QUE PRETENDEN RECABARSE CON EL OBJETO DEL PROCEDIMIENTO;
- g) LAS RAZONES QUE JUSTIFIQUEN QUE EL REGISTRO O ALLANAMIENTO ES EL MEDIO IDÓNEO Y NECESARIO PARA RECABAR LOS ELEMENTOS PROBATORIOS. (1)

EL JUEZ DEBERÁ RESOLVER LO SOLICITADO Y NOTIFICAR AL SUPERINTENDENTE LA ORDEN DE REGISTRO O ALLANAMIENTO CONCEDIDA EN UN PLAZO DE VEINTICUATRO HORAS CONTADAS A PARTIR DE LA PRESENTACIÓN DE LA SOLICITUD. (1)

LA EJECUCIÓN DEL REGISTRO O ALLANAMIENTO SERÁ REALIZADA POR EL SUPERINTENDENTE Y/O LAS PERSONAS AUTORIZADAS PARA ESE EFECTO, QUIENES PODRÁN AUXILIARSE DE LA FUERZA PÚBLICA. LA DILIGENCIA DEBERÁ INICIAR EN HORAS HÁBILES. (1)

Art. 45.- La resolución que ordene la investigación se notificará al presunto infractor, observando las formalidades que establece el Art. 220 inciso tercero del Código de Procedimientos Civiles. En el acto de la notificación se le entregará al presunto infractor copia del acta que al efecto se levante y de las actuaciones previas, si las hubiere. En el caso de denuncia, también se le entregará así mismo copia de la denuncia.

El presunto infractor dispondrá de un plazo de treinta días, a contar de la notificación a que se refiere el inciso anterior para aportar las alegaciones, documentos e informaciones que estimen convenientes y propondrá los medios probatorios de los que pretenda hacer valer y señalará los hechos que pretenden probar.

Precluido el período de alegaciones se abrirá a pruebas el procedimiento por el plazo de veinte días hábiles.

La prueba se evaluará conforme las reglas de la sana crítica.

Una vez integrado el expediente, el Superintendente deberá concluir sus investigaciones y remitir el mismo al Consejo Directivo, el cual deberá emitir resolución dentro de un plazo no mayor de doce meses contados a partir de iniciada la investigación o hecha la denuncia; este plazo podrá ser ampliado por resolución motivada del Consejo, hasta por un plazo no mayor a doce meses y por una sola vez, cuando las circunstancias lo ameriten.

Art. 46.- Todas las resoluciones que emita la Superintendencia en que se afecten derechos, se establezcan sanciones o que dicten sobreseimientos o suspensiones de investigación, deberán emitirse en forma razonada.

Así mismo, cuando la Superintendencia estime la ocurrencia de una nueva modalidad de prácticas prohibidas que atenten contra la competencia, distintas de las enunciadas en el Título III de las Prácticas Anticompetitivas de esta Ley, deberá motivar suficientemente la respectiva resolución y de manera especial deberá consignar en la misma, según sea el caso, el grado de incidencia o gravedad de la infracción, el daño causado, el efecto sobre terceros, la duración de la práctica anticompetitiva, las dimensiones del mercado o la reincidencia.

Art. 47.- El Superintendente podrá declarar sin lugar aquellas denuncias notoriamente improcedentes, cuando las situaciones que se invoquen no constituyan violaciones a la presente ley.

Art. 48.- El acto que resuelve definitivamente el procedimiento admitirá recurso de revisión, interpuesto en tiempo y forma, y en el mismo recurso podrán alegarse todas las ilegalidades de trámite.

Dicho recurso deberá interponerse por escrito ante el Consejo Directivo de la Superintendencia dentro del término de cinco días hábiles, contados a partir del día siguiente al de la notificación. Si transcurrido dicho plazo no se interpusiere recurso alguno, la resolución por medio del cual se dictó el acto quedará firme.

El recurso será resuelto en el plazo máximo de diez días hábiles posteriores a la admisión del mismo.

El recurso de revisión tendrá carácter optativo para efectos de la acción contencioso administrativa.

En el escrito de interposición del recurso, el recurrente deberá señalar dentro del radio urbano de San Salvador, lugar para recibir notificaciones y demás diligencias.

Art. 49.- Si el recurso no fuere presentado en tiempo y forma, será declarado inadmisibile mediante resolución razonada, contra la que no habrá recurso.

TITULO V CAPITULO ÚNICO

DISPOSICIONES FINALES, TRANSITORIAS, DEROGATORIAS Y VIGENCIA

Art. 50.- Todos los organismos gubernamentales y demás autoridades en general, así como cualquier persona están en la obligación de dar el apoyo y colaboración necesaria a la Superintendencia, proporcionando toda clase de información y documentación requerida en la investigación por la violación a los preceptos de esta Ley.

Art. 51.- La Superintendencia deberá recopilar y publicar el texto de sus resoluciones firmes a fin de crear un registro.

Art. 52.- Las acciones y derechos conferidos por esta Ley caducarán en cinco años.

Art. 53.- El Presidente de la República emitirá los Reglamentos necesarios dentro de los noventa días siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley.

Art. 54.- En lo no previsto en esta Ley, se sujetará a lo dispuesto por el derecho común.

Art. 55.- Los procedimientos iniciados ante las distintas autoridades con facultades para dilucidar asuntos relacionados con el objeto de esta Ley, antes de la entrada en vigencia de la misma, se tramitarán de acuerdo con las normas sustantivas y procesales antes vigentes.

Art. 56.- Las disposiciones de esta Ley, por su especialidad, prevalecerán sobre cualquiera otra que con carácter general o especial regule la misma materia. Para su derogatoria o modificación se le deberá mencionar expresamente.

Art. 57.- Deróganse las siguientes disposiciones:

- a) Los Artículos 489, 490 y el numeral III del Art. 491 del Código de Comercio;

- b) El Artículo 232 del Código Penal;
- c) Los Artículos 7 numeral 20); 10 numeral 15); 13 numeral 22); 194 inciso 2º; 212 y 248 de la Ley General Marítima Portuaria y cualquier disposición contenida en la referida ley que contraríe la presente;
- d) Los Artículos 7 numerales 11) y 13); 11 numeral 8); 14 numeral 47); 21 inciso primero; 22; 77; 89 inciso primero; 90 y 218 de la Ley Orgánica de Aviación Civil y cualquier disposición contenida en la referida ley que contraríe la presente;
- e) Los artículos 3 literales b), d) y g); 105- bis y 106 inciso 2º de la Ley General de Electricidad, y cualquier disposición contenida en la referida ley que contraríe la presente;
- f) El Art. 111 de la Ley de Telecomunicaciones y cualquier disposición contenida en la referida ley que contraríe la presente;
- g) El Art. 8 de la Ley Reguladora del Depósito, Transporte y Distribución de Productos de Petróleo y cualquier disposición contenida en la referida ley que contraríe la presente.

Asimismo quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior jerarquía se opongan a lo dispuesto en la presente ley.

Art. 58.- El presente Decreto entrará en vigencia el día uno enero del 2006, previa publicación en el Diario Oficial.

DADO EN EL PALACIO LEGISLATIVO: San Salvador, a los veintiséis de noviembre del dos mil cuatro.

CIRO CRUZ ZEPEDA PEÑA,
PRESIDENTE.

JOSÉ MANUEL MELGAR HENRÍQUEZ,
PRIMER VICEPRESIDENTE.

JOSÉ FRANCISCO MERINO LÓPEZ,
TERCER VICEPRESIDENTE.

MARTA LILIAN COTO VDA. DE CUÉLLAR,
PRIMERA SECRETARIA.

JOSE ANTONIO ALMENDARIZ RIVAS,
TERCER SECRETARIO.

ELVIA VIOLETA MENJÍVAR,
CUARTA SECRETARIA.

CASA PRESIDENCIAL: San Salvador, a los veintidós días del mes de diciembre del año dos mil cuatro.

PUBLIQUESE,

ELIAS ANTONIO SACA GONZALEZ,
PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.

Yolanda Eugenia Mayora de Gavidia,
Ministra de Economía.

D. O. N° 240

Tomo N° 365

Fecha: 23 de diciembre de 2004

REFORMA :

- (1) D.L. No. 436, 18 DE OCTUBRE DE 2007;
D.O. No. 204, T. 377, 1/ DE NOVIEMBRE DE 2007.

LM/adar

CGC/ngcl
30/11/07